

Dôvodová správa k VZN č. 5/2019 o určení výšky na prevádzku a mzdy základnej umeleckej školy, materskej školy a školských zariadení, ktorých zriaďovateľom je obec Lendak

VZN o určení výšky dotácie na mzdy a prevádzku patrí do skupiny povinných VZN. VZN o určení výšky dotácie na mzdy a prevádzku sa vydáva na základe zákonného splnomocnenia (§6 ods. 12 písm. c) zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov: **„Obec určí všeobecne záväzným nariadením pre zriaďovateľov podľa §6 ods.12 písm. b) a základné umelecké školy, jazykové školy, materské školy a školské zariadenia vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti:**

- 1) podrobnosti financovania základných umeleckých škôl, materských škôl a školských zariadení,**
- 2) lehotu na predloženie údajov, podľa ktorých bude financovať základné umelecké školy, jazykové školy, materské školy a školské zariadenia okrem údajov podľa osobitného predpisu,**
- 3) výšku finančných prostriedkov určených na mzdy a prevádzku na žiaka základnej umeleckej školy, poslucháča jazykovej školy, dieťa materskej školy alebo školského zariadenia; v zariadeniach školského stravovania na žiaka školy, skutočného stravníka alebo na jedno hlavné jedlo alebo doplnkové jedlo a**
- 4) deň v mesiaci, do ktorého poskytne finančné prostriedky.“**

VZN č. 1/2013 o určení výšky dotácie na prevádzku a mzdy organizačných zložiek a súčasti Spojenej školy, Školská 535/5, Lendak v originálnej kompetencii Obce Lendak vrátane prílohy č. 1 a všetkých dodatkov tieto **náležitosti zákona nespĺňa.**

Ďalej sa Dodatkom č. 1 k VZN č. 1/2013 („Riaditeľ Spojenej školy môže na zabezpečenie účelnosti a efektivity použitia dotácie prerozdeliť finančné prostriedky pridelené podľa prílohy č. 1 medzi jednotlivými súčasťami a organizačnými zložkami školy. O uskutočnených zmenách informuje Obecné zastupiteľstvo na najbližšom rokovaní.“) porušuje neprípustnosť ďalšej delegácie normotvornej právomoci, t. j. **obec nesmie preniesť svoju normotvornú právomoc na iný subjekt** (riaditeľ školy) a to ani cestou VZN.

V praxi sa vyskytujú prípady, keď obec novelizuje VZN „dodatkom k VZN“. Takýto prístup je neprípustný a zo strany prokuratúry dôsledne odmietaný. **Zmenu VZN je potrebné vykonať výlučne VZN, nie dodatkom k VZN,** uznesením obecného zastupiteľstva alebo akýmkoľvek iným postupom.

Normotvorba obcí sa podľa názoru prokuratúry má riadiť Legislatívno-technickými pokynmi, ktoré tvoria prílohu Uznesenia NR SR z 18. 12. 1996 č. 519 o schválení legislatívnych pravidiel tvorby zákonov (publikované v Zbierke zákonov ako Uznesenie NR SR č. 19/1997 Z. z.) z dôvodu, že **pravidlá tvorby VZN nemôžu byť menej prísne ako pravidlá tvorby zákonov.** Podľa Legislatívno-technických pokynov ako legislatívnu skratku nemožno použiť skratku zostavenú zo začiatkových písmen, napríklad CVČ. **Pri tvorbe VZN obec nemá „prepisovať“ texty zákonov a iných všeobecne záväzných právnych predpisov (normatívny právny akt vyššej právnej sily, čo je neprípustné).** Zákonná úprava má všeobecnú záväznosť aj pre obce a mestá. Jej prevzatím do VZN nastáva situácia, keď OZ pri prijímaní nariadenia hlasuje aj o texte zákona, teda o prijatí všeobecne záväzných právnych noriem schválených zákonodarným orgánom SR. **Pri tvorbe VZN obec upravuje podrobnosti zákonnej úpravy, na ktoré zákon obec splnomocňuje. Texty VZN majú byť stručné. Obec sa má pri tvorbe VZN vyhnúť opisovaniu VZN iných obcí.**

Obec je povinná uskutočniť správny výber z koeficientov uvedených v prílohe č. 3 nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 668/2004 z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy.

Ďalším krokom pre správne určenie výšky dotácií na mzdy a prevádzku je vypočítanie konkrétneho objemu financií, ktoré budú obci poskytnuté na financovanie príslušného výchovno-vzdelávacieho zariadenia v zriaďovateľskej pôsobnosti obce. Pre vypočítanie konkrétneho objemu financií je dôležité poznať:

- Očakávanú finančnú hodnotu jednotkového koeficientu (hodnota bodu),
- Počet osôb, ktoré navštevujú príslušné výchovno-vzdelávacie zariadenie k 15. septembru začínajúceho školského roku,
- Hodnotu koeficientu pre príslušné výchovno-vzdelávacie zariadenie uvedeného v prílohe č. 3 nariadenia vlády SR o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy.

Originály obce Lendak 2020

Zariadenie	Počet žiakov	Koeficient na žiaka	Počet bodov	Hodnota bodu v €	Sumár v €	Na jedného žiaka
Materská škola	205	27,3	5596,5	93,7809	524844,81	2560,22
Potenciálni stravníci-žiaci ZŠ	862	1,8	1551,6	93,7809	145510,44	168,81
ŠKD - žiaci ZŠ	120	6	720	93,7809	67522,25	562,69
ZUŠ - individuálne	255	14,7	3748,5	93,7809	351537,70	1378,58
ZUŠ - skupinové	267	4,8	1281,6	93,7809	120189,60	450,15
Oprava a údržba šk. zariadení (MŠ + ZŠ)	1067	1,5	1600,5	93,7809	150096,33	140,67
CVČ deti v obci	960	1,1	1056	93,7809	99032,63	103,16
Sumár	x	x	x	x	1458733,77	x

VZN o určení výšky dotácie na mzdy a prevádzku je vhodné novelizovať v závislosti od zmeny objemu finančných prostriedkov (zníženie alebo zvýšenie) poskytnutých obci na financovanie výchovno-vzdelávacích zariadení. Pritom je obec povinná:

- rešpektovať počet osôb navštevujúcich príslušné výchovno-vzdelávacie zariadenia k 15. septembru predchádzajúceho kalendárneho roka,
- uskutočniť (opätovný) prepočet novourčenej sumy dotácie na mzdy a prevádzku na jednotlivé mesačné plnenia a súčasne
- uskutočniť zmenu výšky dotácií na mzdy a prevádzku výlučne formou VZN, t. j. nie formou interného aktu obce, rozhodnutia starostu obce alebo akéhokoľvek iného subjektu.

Určovanie výšky dotácií na mzdy a prevádzku sa uskutočňuje pri výkone samosprávy, pričom jednou z podstát územnej samosprávy je finančná autonómia. Podľa súdnej praxe obec svoje autoritatívne rozhodnutia v tejto oblasti realizuje formou VZN tak, aby jej v priebehu rozpočtového roka nevznikol schodok. Z tohto dôvodu dotovanie výchovno-vzdelávacích zariadení musí byť napojené na reálne finančné zdroje obce a obec musí vydávať také VZN, aby objem finančných prostriedkov pre účely poskytovania dotácie na mzdy a prevádzku nevytvoril alebo nezvyšoval na konci rozpočtového roka dlh.

Vypracovala: Ing. Monika Mazureková